



IL PARERE DEL CUG NELL'ATTIVITA' DELLE PP.AA.

Mariantonietta Calasso
Consigliera di Parità della Provincia di
Parma
09 Ottobre 2015

Funzioni CUG, linee guida governative, *natura giuridica del parere*

- Art. 57 D.Lgs 165/2001, modificato dall'art. 21 della L. 183/210, il CUG ha compiti propositivi, consultivi, e di verifica all'interno di ogni singola P.A.;
- Le linee guida DPCM 4 marzo 2011, il CUG formula pareri su:
 - ✓ Progetti di riorganizzazione dell'amministrazione;
 - ✓ Piani di formazione del personale;
 - ✓ Orari di lavoro, forme di flessibilità lavorativa ed interventi di conciliazione;
 - ✓ Criteri di valutazione del personale;
 - ✓ Contrattazione integrativa sulle materie di competenza.

IL PARERE DEL CUG NELL'ATTIVITA' AMMINISTRATIVA

Il parere emesso dal CUG è un parere obbligatorio? seppur non vincolante?

Si ritiene di rispondere affermativamente perché esso è espressivo di funzioni del CUG legalmente tipizzate e che in alcun modo può qualificarsi come facoltativo.

➤ Linee guida: le P.A. forniscono ai CUG «tutti i dati e le info necessarie a garantirne l'effettiva operatività».

Annullabilità – Nullità degli atti di pretermissione del parere

Gli atti di riorganizzazione dell'amministrazione e gli atti di pianificazione – programmazione (es. piani formativi del personale), se emanati omettendo l'acquisizione del parere del CUG, sono illegittimi, perciò **ANNULLABILI** per **VIOLAZIONE DI LEGGE**.

NON IRREGOLARITA', perché questa si ravvisa solo quando non vi sono margini per la discrezionalità dell'attività amministrativa, ma di **ANNULLABITA'**, dunque.

Annullabilità – Nullità degli atti di pretermissione del parere

- ANNULLABILITA' sotto il profilo dell'**ECCESSO DI POTERE**, nella figura sintomatica del deficit di istruttoria, attesa la pretermissione del parere dell'organo collegiale a ciò deputato per legge e depositario dello specifico sapere sulla materia.

Annullabilità – Nullità degli atti di pretermissione del parere

La dottrina ha avuto modo di chiarire che si ravvisa eccesso di potere, anche nella fattispecie in cui l'A. non recepisce il parere pur non vincolante del CUG, e non ne motiva le ragioni del non accoglimento.

Ciò in caso di attività autoritativa *jure imperi*, di macro - organizzazione, sindacabile dinanzi al G.A..

Annullabilità – Nullità degli atti di pretermissione del parere

In caso invece, di attività di diritto privato dell'A. *more gestionis*, di micro - organizzazione versata in specie nei rapporti negoziali di contrattazione collettiva integrativa, l'omissione del parere, determina la **NULLITA'** (1418 , 1° c. cc), degli atti privatistici per violazione delle norme imperative e la sindacabilità davanti al G.O.

Annullabilità – Nullità degli atti di pretermissione del parere

Gli atti amministrativi annullabili producono effetti sino a quando non interviene una sentenza caducatoria del G.A., o un atto di annullamento dell'A., in autotutela.

Mentre, ai sensi dell'art. 2, co. 3 bis del D.lgs 165/2001, i contratti collettivi integrativi nulli sono oggetto di «nullità parziale», nel senso che si verifica ex officio la sostituzione automatica della clausola difforme con la norma imperativa pretermessa (produzione parere CUG)..

Annullabilità – Nullità degli atti di pretermissione del parere

Infine, le su esposte patologie sono rilevanti per gli aspetti della responsabilità dirigenziale e la valutazione della performance del Management. Quando l'istruttoria amministrativa è scarna/incompleta per la mancata acquisizione del parere obbligatorio, ne risente anche la qualità, la pregevolezza e la virtuosità dell'azione amministrativa, con evidente pregiudizio della stessa.

Annullabilità – Nullità degli atti di pretermissione del parere

Anche il c.d. «fare amministrativo» (es. celerità del procedimento) non può andare a detrimento delle garanzie di legge, poste a presidio del pubblico interesse e di un equilibrato rapporto tra gli uffici.



GRAZIE PER L'ATTENZIONE

