

## **Incarico Alta Specializzazione – Consulenza normativa**

### **Obiettivo n. 1 Efficacia e efficienza dell'azione amministrativa**

**Indicatore:** Monitoraggio giornaliero dei siti GURI, ANAC, Presidenza Consiglio dei Ministri, CODAU, MIUR, GUCE

**Target:** redazione di report mensili

### **Report mese di Febbraio**

#### Gazzetta Ufficiale

- **GU n. 27 del 3 febbraio 2015**  
**MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE**  
DECRETO 23 gennaio 2015. **Modalità e termini per il versamento dell'imposta sul valore aggiunto da parte delle pubbliche amministrazioni.**
- **GU n. 29 del 5 febbraio 2015**  
**Autorità nazionale anticorruzione**  
**DELIBERA 21 gennaio 2015.** Individuazione dell'autorità amministrativa competente all'irrogazione delle sanzioni relative alla violazione di specifici obblighi di trasparenza (art. 47 del decreto legislativo 33/2013). (Delibera n. 10). (15A00707).
- **GU n. 33 del 10 febbraio 2015**  
**AUTORITÀ NAZIONALE ANTICORRUZIONE**  
**PROVVEDIMENTO 14 gennaio 2015.** Modalità operative per l'esercizio della funzione consultiva di cui alla legge 6 novembre 2012, n. 190 e decreti attuativi e, in materia di appalti pubblici, ai sensi dell'articolo 3, comma 3 del «Regolamento sull'esercizio della funzione di componimento delle controversie di cui all'articolo 6, comma 7, lettera n) del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163».
- **GU n. 37 del 14 febbraio 2015**  
**PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI - DIPARTIMENTO DELLA FUNZIONE PUBBLICA**  
CIRCOLARE 4 dicembre 2014, n. 6/2014. Interpretazione e applicazione dell'articolo 5, comma 9, del decreto-legge n. 95 del 2012, come modificato dall'articolo 6 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90.
- **GU n. 42 del 20 febbraio 2015**  
**AGENZIA PER LA RAPPRESENTANZA NEGOZIALE DELLE PUBBLICHE AMMINISTRAZIONI**  
Contratto collettivo quadro per le modifiche all'accordo collettivo quadro per la costituzione delle rappresentanze sindacali unitarie per il personale dei comparti delle pubbliche amministrazioni e per la definizione del relativo regolamento elettorale del 7 agosto 1998.
- **GU n. 49 del 28 febbraio 2015**  
Testo del decreto-legge 31 dicembre 2014, n. 192 (in *Gazzetta Ufficiale* - serie generale - n. 302 del 31 dicembre 2014), coordinato con la legge di conversione 27 febbraio 2015, n. 11 (in questa stessa *Gazzetta Ufficiale* alla pag. 1), recante: «Proroga di termini previsti da disposizioni legislative».

#### Sito Anac

- **Comunicazione del 12/02/2015 - Accertamenti ispettivi**  
Siglato protocollo d'intesa Anac e Mef.

Il presidente Cantone ed il Ragioniere generale dello Stato Franco hanno siglato il protocollo finalizzato a massimizzare il grado di efficacia degli accertamenti ispettivi da svolgersi nel rispetto delle disposizioni normative e nella piena collaborazione tra l'Autorità e la Ragioneria Generale dello Stato.

- **Comunicato del Presidente ANAC del 24/02/2015** su attività consultiva

### Altri siti

- **Dipartimento Funzione pubblica- circolare n. 2 del 19.2.2015**  
Circolare del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione in materia di Soppressione del trattenimento in servizio e modifica della disciplina della risoluzione unilaterale del rapporto di lavoro - Interpretazione ed applicazione dell'articolo 1 del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, convertito, con modificazioni, dalla legge 11 agosto 2014, n. 114.
- **Agenzia delle Entrate: CIRCOLARE N. 1/E del 9 febbraio 2015**  
**OGGETTO: IVA.** Ambito soggettivo di applicazione del meccanismo della scissione dei pagamenti –Articolo 1, comma 629, lettera b), della legge 23 dicembre 2014, n. 190 – Primi chiarimenti
- **MEF. Circolare n. 3 del 14 gennaio 2015 MEF - DIPARTIMENTO DELLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO**  
Modalità di pubblicazione dei dati relativi alle entrate e alla spesa dei bilanci preventivi e consuntivi e dell'indicatore di tempestività dei pagamenti delle amministrazioni centrali dello Stato, ai sensi dell'articolo 8, comma 3-bis, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66, convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89

La circolare è diretta alle amministrazioni centrali dello Stato, ma assume rilievo anche per tutte le altre tipologie di amministrazioni ed enti pubblici perché impartisce informazioni in merito alla determinazione e pubblicazione dell'indicatore di tempestività dei pagamenti.

### Giurisprudenza

1. **CONSIGLIO DI STATO, SEZ. II - parere 30 gennaio 2015 n. 298 – affidamento in house**  
L'organismo "in house" di un'amministrazione pubblica corrisponde alla figura che, seppur soggettivamente distinta, presenti caratteristiche tali da poterla qualificare come "derivazione" o "longa manus" di quest'ultima, ossia come figura incaricata di una gestione in qualche modo riconducibile allo stesso ente affidante o a sue articolazioni, secondo un modello di organizzazione meramente interno, qualificabile in termini di delegazione interorganica.  
Si deve ammettere la possibilità di affidamento diretto ("in house") al Consorzio CINECA, partecipato dal MIUR, da Università e da Enti pubblici di ricerca di prestazioni di servizio nel campo dell'informatica per il sistema universitario, della ricerca e scolastico, da parte del Ministero dell'istruzione, dell'università e della ricerca; tale Consorzio infatti, sebbene svolga la propria attività di servizio eminentemente nel settore dell'istruzione superiore e della ricerca scientifica, può essere considerato istituzionalmente titolare della capacità di operare su incarico dello stesso Ministero anche nell'interesse del settore scolastico.
2. **CONSIGLIO DI STATO, SEZ. III - sentenza 4 febbraio 2015 n. 549 - mobbing**  
Per mobbing deve intendersi una condotta del datore di lavoro o del superiore gerarchico complessa, continuata e protratta nel tempo, tenuta nei confronti di un lavoratore nell'ambiente di lavoro, che si manifesta con comportamenti intenzionalmente ostili, reiterati e sistematici, esorbitanti od incongrui rispetto all'ordinaria gestione del rapporto, espressivi di un disegno in realtà finalizzato alla persecuzione o alla vessazione del lavoratore, tale che ne consegua un

effetto lesivo della sua salute psicofisica e con l'ulteriore conseguenza che, ai fini della configurabilità della condotta lesiva del datore di lavoro, va accertata la presenza di una pluralità di elementi costitutivi, dati: a) dalla molteplicità e globalità di comportamenti a carattere persecutorio, illeciti o anche di per sé leciti, posti in essere in modo miratamente sistematico e prolungato contro il dipendente secondo un disegno vessatorio; b) dall'evento lesivo della salute psicofisica del dipendente; c) dal nesso eziologico tra la condotta del datore o del superiore gerarchico e la lesione dell'integrità psicofisica del lavoratore; d) dalla prova dell'elemento soggettivo e, cioè, dell'intento persecutorio.

L'azione offensiva posta in essere a danno del lavoratore deve essere sistematica e frequente, deve articolarsi in una serie prolungata di atti e di comportamenti e deve avere le caratteristiche oggettive di persecuzione e discriminazione o rivelare intenti meramente emulativi.